

Beskæftigelsesplan 2017. Strategi for beskæftigelsesindsatsen 2017-20

Sagsnr.: 16/1563 - Område: Afdeling for Borger og Arbejdsmarked - Sagsbeh: Orla Skrubbeltrang

Kompetenceudvalg
Arbejdsmarkedsforum

Lovgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.
Forretningsorden for Arbejdsmarkedsforum i Vordingborg Kommune

Sagsfremstilling

Baggrund og proces

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen. Kommunalbestyrelsen skal hvert år inden udgangen af året godkende en beskæftigelsesplan for det kommende års indsats.

Vordingborg Kommune er i gang med at godkende en erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik, som skal lægge de overordnede rammer for beskæftigelsesindsatsen. Udkast til politik har været til høring, og endelig godkendelse af politikken forventes at ske i løbet af november. De indkomne høringssvar vil på de relevante områder blive indarbejdet i strategi og handleplaner.

Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalget har besluttet, at der skal skabes større sammenhæng indholdsmæssigt og tidsmæssigt mellem de arbejdsmarkedspolitiske elementer i en flerårig erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik og den årlige beskæftigelsesplan. Derfor lægges der op til, at beskæftigelsesplanen indgår i en flerårig strategi for beskæftigelsesindsatsen med handleplan og måltal for det kommende år. Herefter vil den årlige drøftelse af beskæftigelsesplanen have form af justeringer af handleplanerne og fastsættelse af kvantitative måltal for det kommende års indsats.

Vordingborg Kommunes erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik sætter som nævnt de overordnede rammer for prioriteringen af beskæftigelsesindsatsen og fastsættelse af de langsigtede mål for indsatsen. Det foreliggende udkast til erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik er vedlagt som bilag.

Beskæftigelsesministeren har i juni 2016 udmeldt de landsdækkende beskæftigelsespolitiske mål for indsatsen det kommende år. Den kommunale beskæftigelsesindsats skal understøtte, at disse mål for hele landet i 2017 kan opfyldes. Ministerens mål er vedlagt som bilag.

Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) for Sjælland har i forlængelse af en beskæftigelsespolitisk konference i maj 2016 udarbejdet "5 opmærksomhedspunkter", som RAR vurderer er vigtige at have fokus på ved tilrettelæggelse og prioritering af indsatsen. RAR's anbefalinger er vedlagt som bilag.

Jobcenteret har udarbejdet et udkast til strategi og beskæftigelsesplan, som vil blive præsenteret og drøftet på møder med henholdsvis Arbejdsmarkedsforum og Handicaprådet i starten af november 2016. Medlemmerne af de to fora vil herefter have mulighed for at kommentere udkastet frem til udgangen af november 2016. I denne periode vil der også blive indhentet eventuelle bemærkninger fra Integrationsrådet. Jobcenterets udkast har ikke været behandlet politisk forud for præsentation og høring i de nævnte fora.

Herefter vil den politiske behandling af strategi og beskæftigelsesplan ske på møder i henholdsvis Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalget og kommunalbestyrelsen i december 2016.

Udkast til strategi og beskæftigelsesplan er vedlagt som bilag. (NB! Bilaget eftersendes!)

Fokuspunkter for beskæftigelsesindsatsen i 2017 og de kommende år

Vordingborg Kommune fastlagde i beskæftigelsesplanen for 2016 fem strategiske fokusområder, som vil blive videreført og udbygget i 2017 og de kommende år.

a) En tidlig og aktiv indsats

I gennemsnit godt 700 borgere starter hver måned et forløb med a-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp eller sygedagpenge. Heraf udgør sygedagpenge godt halvdelen. Nogle af sygedagpengeforløbene er dog så kortvarige, at der ikke sker sagsbehandling i jobcenteret, men alene en udbetaling fra ydelseskontoret. I gennemsnit 250 starter et forløb på a-dagpenge hver måned – varierende fra under 200 i juni til næsten 450 i januar måned. I gennemsnit 60 starter et forløb på kontanthjælp, mens 30 starter et forløb på uddannelseshjælp.

Den tidlige og aktive indsats skal sikre, at borgeren motiveres og vejledes til at udnytte sine ressourcer til hurtigst muligt at komme tilbage i arbejde eller uddannelse. Indsatsen skal forebygge, at ledighed eller sygdom udvikler sig til en langvarig passiv periode for den enkelte og dermed forebygge langvarig offentlig forsørgelse.

Et vigtigt element i den tidlige indsats er motivation og vejledning om hjælp til selvhjælp – herunder anvendelse af de digitale selvbetjeningsmuligheder i jobcenteret.

Herudover er den tidlige indsats baseret på vejledningssamtalerne som led i borgerens kontaktforsøg med jobcenteret – hvor sammensætning og intensitet varierer for de enkelte målgrupper. De vejledende samtaler suppleres ud fra en individuel vurdering af aktive tilbud – vejledning og afklaring, virksomhedsrettet tilbud eller ordinær uddannelse.

For unge, der søger uddannelseshjælp, er der tilbud om straks-aktivering i form af vejledning og afklaring, hvis den unge ikke umiddelbart kan motiveres eller vejledes til at søge optagelse på ordinær uddannelse.

b) Uddannelsesindsats i forhold til unge under 30 år

Ved udgangen af september 2016 har jobcenteret kontakt med 340 unge, som har søgt uddannelseshjælp. Heraf er 120 registreret som uddannelsesparate, mens 220 ikke er uddannelsesparate.

Indsatsen for unge under 30 år, der søger uddannelseshjælp, har uddannelse som primær målsætning. Uddannelsesparate unge skal hurtigst muligt starte på en ungdoms- eller erhvervsuddannelse, mens ikke-uddannelsesparate unge skal vejledes om og deltage i aktiviteter og tilbud, der forbereder dem i at starte på og gennemføre en uddannelse.

Et vigtigt element i uddannelsesindsatsen i forhold til unge under 30 år er en fælles vejledning og visitationssamtale med den unge ved tilmelding. Det sker i samarbejde mellem Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) og jobcenteret. Formålet er at motivere og vejlede den unge til at finde vej i uddannelsessystemet og starte en ordinær uddannelse med SU i stedet for at søge offentlig forsørgelse. Knap 100 unge er aktuelt registreret med råd og vejledning fra jobcenteret i forbindelse hermed, uden de modtager nogen ydelse.

Til unge, der modtager uddannelseshjælp, skal der afgives et uddannelsespålæg. Det suppleres med vejledningssamtalerne som led i kontaktforsøget og med uddannelsesrettede vejlednings- og afklaringsforløb, brobygning eller lignende.

I august 2016 er jobcenterets ungeenhed bestående af jobcenterets vejledere og UU's vejledere flyttet fra jobcenteret til lokaler på ungdomsuddannelserne på Campus Vordingborg. Det skal medvirke til at forstærke det uddannelsesrettede fokus i indsatsen.

Ud over gruppen af unge, der modtager uddannelseshjælp har en stor gruppe af unge kontakt med jobcenteret under andre målgrupper. Her er de størst gruppe personer under integrationsloven, med 250 tilmeldte unge. Forsikrede ledige udgør 100 unge, 29 unge modtager sygedagpenge, mens 26 unge modtager kontanthjælp. Disse grupper indgår i prioriteringen af indsatsen under de respektive målgrupper.

c) En aktiv virksomhedsindsats

Jobcenteret har det seneste år haft 2.700 kontakter til en virksomhed. Det svarer til i gennemsnit 225 kontakter i løbet af en måned. Heraf udgør den telefoniske kontakt 1.400 kontakter eller godt halvdelen, mens 1.050 kontakter på årsbasis har været et fysisk besøg på virksomheden. Resten består af mail-korrespondance eller anden kontakt.

Vordingborg Kommune Arbejdsmarkedsforum	Dato 02-11-2016	Side 3
---	--------------------	-----------

Etablering af et virksomhedsrettet forløb eller opfølgning på et igangværende forløb udgør formålet med virksomhedskontakten i 1.800 af de registrerede kontakter, mens den opsøgende virksomhed i form af afdækning af behov for arbejdskraft, kampagnebesøg, opfølgning på tidligere besøg samt opsøgende virksomhed generelt udgør 900 kontakter.

I alt 900 lokale virksomheder har i det seneste år været i kontakt med jobcenteret. Heraf har 550 virksomheder haft et fysisk besøg på virksomheden.

Som det fremgår af formålet med af de gennemførte kontakter, er der et dobbeltformål med jobcentrenes virksomhedskontakt. En god kontakt til de lokale virksomheder skal sikre grundlaget for, at jobcenteret kan yde virksomhederne den bedst mulige service med fokus på kerneydelserne i jobcenterets virksomhedsservice – rekruttering, opkvalificering og uddannelses samt fastholdelse. Det understøtter mulighederne for et godt jobmatch mellem den ledige arbejdskraft og virksomhedernes behov. Samtidig har jobcenteret brug for virksomhederne for at kunne bringe langtidsledige tilbage i arbejde og borgere på kanten af arbejdsmarkedet nærmere arbejde. En aktiv beskæftigelsesindsats skal understøttes af flest mulige virksomhedsrettede tilbud.

d) Udvikling af indsatsen for langvarigt forsørgede

Næsten 1.000 borgere i Vordingborg Kommune har haft lange forløb med offentlig forsørgelse. Knap 600 borgere har modtaget kontanthjælp i mere end 2 år, og heraf har 170 modtaget ydelsen i mere end 5 år. De øvrige 400 borgere er enten tilkendt fleksjob, men er ledige, er i ressourceforløb eller er i jobafklaring efter sygedagpengeforløb.

Indsatsen for gruppen af borgere med langvarig forsørgelse skal sikre, at gruppen i størst muligt omfang øger deres tilknytning til arbejdsmarkedet, så de blive helt eller delvis selvforsørgende. Der er fortsat stort behov for at udvikle metoder til styrkelse af indsatsen over for denne gruppe – herunder erfaringer med empowerment, inddragelse af social mentor, parallelindsats mellem forskellige kommunale forvaltningsområder, helhedsindsats m.v. Derfor er metodeudvikling af indsatsen et selvstændigt formål.

Den igangværende indsats vil blive videreført – herunder samarbejdet på tværs af de kommunale forvaltninger i rehabiliteringsteamet og i konkrete aktiviteter. Der vil blive igangsat yderligere forsøg og projekter, som kan være med til at udvikle metoder i indsatsen.

e) Udvikling af indsatsen for flygtninge

Den store tilgang af flygtninge og familiesammenførte til Vordingborg Kommune i 2015 bragte indsatsen over for denne gruppe i fokus. Tilgangen er taget af i 2016, hvor kommunen ikke har modtaget så mange flygtninge som forudset – og som den statslige kvote til kommunerne lagde op til.

Aktuelt er der ca. 270 flygtninge og familiesammenførte i kommunen, som er under integrationsloven, og som modtager integrationsydelse. Heraf er knap 100 kommet til kommunen i 2014 eller tidligere, godt 100 er ankommet i løbet af 2015, mens 68 er ankommet i 2016 indtil starten af oktober.

Formålet med indsatsen over for målgruppen af flygtninge og familiesammenførte er, at målgruppen hurtigst muligt kommer ud på arbejdsmarkedet og bliver helt eller delvis selvforsørgende. Det forudsætter en hurtig og effektiv danskundervisning og en hurtig kontakt til det danske arbejdsmarked gennem virksomhedsrettede tilbud – gerne som en kombination af de to indsatsområder.

Bilag:

1	Åben Erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik.docx	112861/16
2	Åben Udmelding af minister mål 2017.pdf	93185/16
3	Åben Notat - Beskæftigelsespolitiske mål for 2017.pdf	93183/16
4	Åben RAR: 5 opmærksomhedspunkter.pdf	72211/16
5	Åben Beskæftigelsesplan 2017_v1.docx	159631/16

Indstilling

Administrationen indstiller,

Vordingborg Kommune Arbejdsmarkedsforum	Dato 02-11-2016	Side 4
---	--------------------	-----------

- at Arbejdsmarkedsforum drøfter og kommenterer indsatsområder for indsatsen i 2017 og de kommende år,
- at Arbejdsmarkedsforum drøfter og kommenterer jobcenterets forslag til måltal for indsatsen i 2017, samt
- at medlemmerne af Arbejdsmarkedsforum fremsender eventuelle yderligere bemærkninger til sekretariatet inden udgangen af november 2016.

Beslutning i Arbejdsmarkedsforum den 02-11-2016

Fraværende: Kim Petersen, Steen Sørensen, Janni Jensen, Jan Kanne

Arbejdsmarkedsforum gennemgik jobcenterets forslag til indsatsområder i 2017 og de efterfølgende år. Arbejdsmarkedsforum tilsluttede sig, at de 6 indsatsområder er vigtige områder at prioritere.

Arbejdsmarkedsforum havde følgende bemærkninger til de enkelte indsatsområder:

- *Vigtigt at det tætte samarbejde med arbejdsløshedskasserne om indsatsen over for forsikrede ledige og de fælles vejledningssamtaler med denne målgruppe videreføres. Arbejdsløshedskasserne udtrykke tilfredshed med denne indsats*
- *Uddannelsesindsatsen i forhold til de unge er den vigtigste indsats. Alle muligheder og redskaber i denne indsats skal tages i anvendelse. Der kan fortsat være frygt for, at der er udsatte unge, som falder igennem jobcenterets og UU's opfølgning*
- *Der er stor kvantitet i den aktive virksomhedsindsats. Men det er vigtigt også at måle på kvaliteten af jobcenterets kontakter med virksomhederne*
- *Der er brug for at udvikle nye metoder og værktøj i indsatsen for hjælpe borgere med meget lange forløb på offentlig forsørgelse tilbage i en mere fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Der kan være en vis skepsis over for, om der fortsat skal anvendes mange ressourcer på målgrupper, hvor en intensiv indsats gennem mange år alligevel har vist sig forgæves*
- *Sprog og danskundskaber er af stor betydning for virksomhedernes muligheder for at inkludere den store gruppe af flygtninge og familiesammenførte på arbejdsmarkedet. Derfor bør det sproglige fundament gennem intensiv danskundervisning i højere grad bringes på plads inden der sker virksomhedsrettet aktivering*
- *Arbejdet for at sikre det optimale beskæftigelses- og erhvervsmæssige udbytte af anlæg af den nye Storstrømsbro er vigtig. Samarbejdet mellem de to kommuner – Guldborgsund og Vordingborg – skal understøttes. Indsatsen kan med fordel lade sig inspirere af den kommunale og erhvervsmæssige indsats i forhold til produktionshavnen for Kriegers Flak*

Medlemmerne af Arbejdsmarkedsforum har mulighed for at knytte yderligere bemærkninger til jobcenterets forslag til indsatsområder og måltal. Frist for bemærkninger er udgangen af november 2016.

Arbejdsmarkedsforums bemærkninger og eventuelle yderligere input som følge af høringen vil indgå i de politiske drøftelser af strategi og handleplan for indsatsen i 2017 og de kommende år.